СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«10» октября 2026 г. № ЗСП-194/24

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект федерального закона № 619-9
«Об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2027 году, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»
утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 9 октября 2026 г. № 94К (1998)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 619-9 «Об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2027 году, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные федеральные законы, приостановить действие отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признать утратившими силу отдельные положения законодательных актов Российской Федерации и установить особенности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2027 году, в том числе путем частичного продления действующих в 2026 году норм Федерального закона от 28 ноября 2025 г.

№ 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году» (далее – Федеральный закон № 431-ФЗ).

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

1. Законопроектом предлагается установить особенности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2027 году.

1.1. Законопроектом предусматривается приостановление действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающих определенные ограничения в рамках бюджетного процесса, а также корреспондирующих положениям законопроекта в части установления особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на очередной финансовый год, в том числе:

до 1 января 2027 года – статьи 174^1, за исключением положения о прогнозировании доходов бюджета на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган;

с 1 января 2027 года до 1 января 2028 года – пункта 1 статьи 242^{22} в части выдачи Федеральным казначейством казначейского обеспечения обязательств в случаях, определенных федеральным законом о федеральном бюджете, а также в иных случаях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, подпункта 2 пункта 3 статьи 242^{23} в части применения положений, установленных федеральными законами или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, о возможности размещения средств, подлежащих казначейскому сопровождению, на депозитах, а также в иные финансовые инструменты, за исключением случаев размещения средств в иные финансовые инструменты, необходимого для достижения результатов,

установленных при предоставлении средств, подлежащих казначейскому сопровождению.

1.2. Кроме того, законопроектом предусматривается приостановление до 1 января 2027 года отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, предусматривающих ежегодное увеличение (индексацию) денежного содержания (должностных окладов) с учетом уровня инфляции (потребительских цен): должностных окладов судей, окладов денежного содержания государственных гражданских служащих и фонда оплаты труда помощников сенатора Российской Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, окладов денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц (далее – денежное содержание (должностные оклады).

1.3. Законопроектом продлевается на 2027 год действие ряда норм, применявшихся в 2026 году в соответствии с Федеральным законом № 431-ФЗ, предусматривающих:

право Правительства Российской Федерации принимать решения о предоставлении в 2027 году государственных кредитов, не предусмотренных Программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов;

дополнительные основания для внесения в 2027 году изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов»;

установление видов финансовых активов, в которые могут размещаться в 2027 году средства Фонда национального благосостояния (с приостановлением действия соответствующих положений Бюджетного кодекса Российской Федерации);

перечисление государственной корпорацией (государственной компанией) в федеральный бюджет денежных средств в размере 50 % от рыночной стоимости переданных в собственность государственной

корпорации (государственной компании) в 2027 году по решению Правительства Российской Федерации в качестве имущественного взноса Российской Федерации находящихся в федеральной собственности акций (долей) в уставных капиталах хозяйственных обществ и иного имущества, поступивших в федеральную собственность (обращенных в доход государства) на основании судебных решений;

возможность увеличения в ходе исполнения федерального бюджета в 2027 году общего объема расходов федерального бюджета по решению Правительства Российской Федерации без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» с соответствующим увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступлений от ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета, а также в случае и в пределах увеличения прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов, учтенного в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета на 2027 год, в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

возможность предоставления в 2027 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в случае софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании медицинской помощи, протезно-ортопедической помощи военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, являющимся участниками специальной военной операции, медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам субъектов Российской Федерации, в период проведения специальной военной операции.

2. Законопроектом предлагается установить новые особенности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

2.1. Обязанность федеральных автономных учреждений остатки средств, полученных федеральными автономными учреждениями от приносящей доход деятельности, находящиеся по состоянию на 1 января 2027 года на счетах, открытых в кредитных организациях, перечислять в срок не позднее 1 февраля 2027 года на соответствующие лицевые счета, открываемые федеральным автономным учреждениям в территориальных органах Федерального казначейства, в порядке, установленном Федеральным казначейством.

2.2. Возможность при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, а также проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2028 год и на плановый период 2029 и 2030 годов превышения общего объема расходов федерального бюджета над суммой базовых нефтегазовых доходов, прогнозируемого объема расходов на обслуживание государственного долга и доходов федерального бюджета за вычетом нефтегазовых доходов, разницы между средствами, полученными от возврата предоставленных из федерального бюджета бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из федерального бюджета бюджетных кредитов, на расчетный объем в 2027 и 2028 годах, равный 1500 и 500 миллиардам рублей соответственно.

2.3. Приостановление в 2027 году Федеральным казначейством выдачи казначейского обеспечения обязательств, предусмотренного статьей 242^{22} Бюджетного кодекса Российской Федерации, при исполнении заключаемых после 1 января 2027 года государственных (муниципальных) контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, иных договоров (соглашений), источником финансового обеспечения исполнения которых являются средства соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

3. Законопроектом предлагается установить особенности исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований в 2027 году (по аналогии с нормами Федерального закона

№ 431-ФЗ на 2026 год) в части сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и долговой политики, межбюджетных отношений, оперативного перераспределения бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

4. Статьей 39 законопроекта предлагается закрепить правовое основание и случаи признания безнадежной к взысканию просроченной задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, образовавшейся по данным бухгалтерского учета по состоянию на 1 января 2021 года, которая не может быть признана безнадежной к взысканию в случаях, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 47^2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с отсутствием документов, подтверждающих наличие оснований для принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет.

5. Законопроектом также предлагается внести изменения в Федеральный закон № 431-ФЗ и установить в том числе:

положения о зачислении по 31 декабря 2026 года включительно в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 % сумм административных штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, если постановления о наложении указанных административных штрафов вынесены по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, составленных должностными лицами исполнительных органов субъектов Российской Федерации, включенными в перечни, утвержденные высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации;

право главного распорядителя средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) в 2026 году в течение срока выполнения государственного (муниципального) задания без изменения государственного

(муниципального) задания изменить объем субсидии, предоставленной государственному (муниципальному) бюджетному учреждению на выполнение государственного (муниципального) задания, в части расходов по оплате труда в связи с изменением подходов к расчету размера их индексации.

6. Законопроектом предлагается внести изменения в ряд федеральных законов, в том числе:

в Жилищный кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов переселения граждан из многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;

в федеральные законы от 2 декабря 1990 г. № 395-I «О банках и банковской деятельности», от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» в части введения с 1 января 2027 года учета сумм денежных средств, поступивших на счета, вклады (депозиты), открытые в кредитных организациях заявителю и (или) членам его семьи, при определении права на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка в рамках реализации адресного подхода при комплексной оценке нуждаемости при его назначении;

в Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части выделения товаров электронной торговли в отдельную категорию товаров с разделением на товары электронной торговли, приобретенные физическими лицами, и товары электронной торговли, предназначенные для реализации физическим лицам, введение декларации на товары электронной торговли и института оператора электронной торговли;

в федеральные законы от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования», от 24 июля 1998 г.

№ 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» в части оптимизации администрирования страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, закрепления оснований для регистрации организаций и их обособленных подразделений в качестве страхователей на основании сведений, содержащихся в едином государственном реестре налогоплательщиков, а также передачи полномочий по администрированию указанных взносов налоговым органам;

в федеральные законы от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части совершенствования порядка предоставления информации и документов из единой информационной системы в сфере закупок и условий проведения конкурентной закупки в электронной форме.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, предлагаемое законопроектом регулирование соответствует заявленным в пояснительной записке целям, в связи с чем замечаний и предложений не имеется.

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Статьей 45 законопроекта предусматривается особый порядок вступления в силу отдельных положений законопроекта, при этом ряд норм указанной статьи не корреспондирует положениям, установленным законопроектом.

Так, частью 7 статьи 45 законопроекта устанавливается, что статья 35 законопроекта вступает в силу с 1 июля 2027 года.

При этом частью 1 статьи 35 законопроекта предлагается приостановление до 1 января 2027 года действия положений, предусматривающих ежегодное увеличение (индексацию) денежного содержания (должностных окладов).

Частью 8 статьи 45 законопроекта предусмотрено, что действие положений части 19 статьи 37 законопроекта распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2026 года.

Однако часть 19 указанной статьи законопроекта устанавливает основание увеличения общего объема расходов федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» в ходе исполнения федерального бюджета в 2027 году.

Таким образом, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, положения статьи 45 законопроекта в части предлагаемого особого порядка вступления в силу отдельных его положений необходимо соотнести с положениями законопроекта, для которых устанавливается указанный особый порядок вступления в силу.

На основании изложенного законопроект требует доработки.